



Številka: 35409-414/2021-9

Datum: 10. januar 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) in 110 ter 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za prostorski akt, Mestni občini Koper, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov, ID 2696, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 1. 12. 2021, dopolnitev dne 7. 1. 2022, prejelo vlogo Mestne občine Koper, ki jo v tem postopku zastopa Irena Kocjančič, vodja Urada za prostorski razvoj in nepremičnine, s katero pošiljajo pridobljena mnenja nosilcev urejanja prostora in prosijo za odločitev o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje (CPVO) v postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov, z ID prostorskega akta 2696 (v nadaljevanju: SD OPPN).

Ministrstvo ugotavlja, da je na dan izdaje te odločbe [gradivo SD OPPN](#) skladno s tretjim odstavkom 110. člena v povezavi s 119. členom ZUREP objavljeno na spletni strani Mestne občine Koper:

- [Poziv k oblikovanju izhodišč za pripravo sprememb in dopolnitev OPPN za gradnjo kmetijskih objektov](#) / .pdf / 769 KB / Objavljeno: 29.07.2021
- [Izhodišča za pripravo sprememb in dopolnitev OPPN kmetijski objekti](#) / .pdf / 3 MB / Objavljeno: 29.07.2021
- [Stališča do pripomb na izhodišča sprememb in dopolnitev OPPN za gradnjo na kmetijskih objektih](#) / .pdf / 484 KB
- [Dopolnjena izhodišča SD OPPN kmetijski objekti IB Studio](#) / .pdf / 6 MB
- [Sklep o pripravi SD OPPN SLO_IT](#) / .pdf / 3 MB / Objavljeno: 30.09.2021

Vlogi so bila priložena zgoraj citirana dopolnjena izhodišča, pooblastilo župana Mestne občine Koper št. 020-1/2022-1 z dne 6. 1. 2022 in mnenja nosilcev urejanja prostora:

- mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-212/2021-2 z dne 4. 11. 2021, izdano Ministrstvu za zdravje na poziv z dne 19. 10. 2021;
- Direkcije RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, št. 35021-87/2021-2 z dne 16. 11. 2021;

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3503-24/2021/2 z dne 3. 11. 2021;
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Piran, št. 3563-0013/2021-2 z dne 27. 10. 2021;
- Zavoda za gozdove Slovenije, OE Sežana, št. 350-9/2021-2 z dne 5. 11. 2021;
- Ministrstva za kulturo št. 35012-182/2021/10 z dne 21. 10. 2021.

Ministrstvo ugotavlja, da je z dnem 7. 1. 2022 vloga popolna in se lahko obravnava.

II.

Po 110. in 119. členu ZUREP občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objavi in o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presajo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presaja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presajo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan. Pripravljaivec plana mora pred začetkom njegove priprave ministrstvu poslati obvestilo o svoji nameri. Ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presajo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na portalu [državne uprave](#).

Iz zgoraj citiranih izhodišč sledi, da se SD OPPN izdeluje na podlagi pobude dveh investorjev, ki želita zaradi širitve dejavnosti na svojih zemljiščih postaviti dodatne kmetijske objekte, in sicer:

1. pobuda: na zemljišču površine 0,35 ha s parc.št. 637 in 638 v k.o. Krkavče, kjer je osnovna namenska raba II. območje kmetijskih zemljišč, se načrtujejo dve stavbi za spravilo pridelka in mehanizacije (80 m² in 200 m²) ter vodni zadrževalnik; in

2. pobuda: na zemljišču površine 0,44 ha s parc.št. 2982, 2983 in 2984 v k.o. Sveti Anton, kjer je osnovna namenska raba v enem delu II. območje kmetijskih zemljišč in v drugem delu območje gozdnih zemljišč, se načrtujeta stavba za rejo živali in spravilo pridelka (700 m²) ter nadstrešek za manežo za konje (500 m²).

SD OPPN se izdeluje na podlagi 3.ea člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17). Ministrstvo ugotavlja, da citirani zakon dovoljuje gradnjo na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za kmetijske objekte, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti, med katere sodijo tudi:

»b) stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presajo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presajo vplivov na okolje;

c) stavbe za spravilo pridelka (kmetijski silosi, kašče, kleti, seniki, skednji, kozolci, koruznjaki in podobne stavbe za spravilo pridelka, razen vinskih kleti in zidanic) in stavbe za predelavo lastnih kmetijskih pridelkov (sirarne, sušilnice sadja ipd.);

č) druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije).«

O skladnosti načrtovanega vodnega zadrževalnika (pobuda 1) s predpisi o kmetijskih zemljiščih in s predpisi o vodah se ministrstvo v tem postopku ne opredeljuje.

III.

Ministrstvo ugotavlja, da SD OPPN ne predstavljajo podlage za izvedbo posega v okolje, navedenega v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presajo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20), saj načrtovane stavbe (vrsta posega G.II.1), objekti za rejo živali (A.IV.7) in objekt za zadrževanje vode (E.II.6) ne dosegajo predpisanih

pragov za izvedbo presoje vplivov na okolje niti predhodnega postopka, pri čemer o globini načrtovanega podzemnega zadrževalnika vode v gradivu SD OPPN ni dovolj podatkov, da bi lahko obveznost izvedbe predhodnega postopka pred izdajo gradbenega dovoljenja popolnoma izključili.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Po 101. a členu ZON za take plane štejejo plani, ki obsegajo varovana območja narave ali bi lahko izvedba nanje vplivala, in s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki so predmet presoje sprejemljivosti in kot taki določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Ministrstvo je v postopku z vpogledom v javne evidence ugotovilo, da SD OPPN delno posegajo v varovano območje narave, saj se 1. pobuda načrtuje na območju Natura 2000: SI3000212 Slovenska Istra, vendar načrtovani objekti ne sodijo med posege v naravo iz citiranega pravilnika, zato presoje sprejemljivosti po ZON za SD OPPN ni treba izvesti. Temu pritrjuje tudi Zavod RS za varstvo narave, ki v zgoraj citiranem mnenju ocenjuje, da izvedba SD OPPN ne bo pomembno vplivala na varovana območja, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Na podlagi drugega odstavka ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za SD OPPN zato ni obvezna.

IV.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) se v primerih, ko gre za manjše spremembe plana ali plana, ki določa rabo prostora za manjša območja na lokalni ravni, celovita presoja vplivov na okolje izvede, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se upoštevajo poleg predpisanih meril tudi mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe SD OPPN na okolje upoštevalo tudi v točki I. citirana mnenja, iz katerih sledi:

1. Na območju ter v območju vplivov novih posegov na okolje se nahajajo naslednje enote nepremične kulturne dediščine, na katere bi izvedba SD OPPN lahko pomembno vplivala:
 - a. 291 Krkavče – Vas
 - b. 29425 Krkavče – Zaselek Rov
 - c. 15089 Boršt nad Dragonjo – Kulturna krajina notranja Slovenska Istra
 - d. 15090 Puče – Kulturne terase med Krkavškim potokom in Supotomvendar Ministrstvo za kulturo meni, da z vidika njihove pristojnosti celovita presoja vplivov SD OPPN na okolje ni potrebna;
2. Območje SD OPPN se nahaja na prispevnih površinah občutljivih območij zaradi evtrofikacije in kopalnih voda, na erozijskem in plazljivem območju ter v bližini vodotokov, vendar so bili vplivi izvedbe OPPN predmet celovite presoje vplivov na okolje, ustreznimi omilitvenimi ukrepi pa so že določeni v odloku OPPN;
3. Z vidika kmetijstva izvedba SD OPPN ne bo imela pomembnih vplivov;
4. SD OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost;
5. Na zdravje in počutje ljudi izvedba SD OPPN ne bo imela pomembnih vplivov;
6. SD OPPN ne posegajo v območje gozdov.

Ministrstvo je v postopku na podlagi gradiv SD OPPN, lastnih ter javno dostopnih podatkov ter ob upoštevanju vseh citiranih mnenj in smernic ugotovilo, da:

- je OPPN po ZUREP prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve za namen intenzivne kmetijske proizvodnje, na območjih, za katera je tako določeno v občinskem

prostorskem načrtu, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt;

- da je OPPN podlaga za izdajo gradbenega dovoljenja;
- da bo morala Mestna občina Koper ob prvi spremembi svojega občinskega prostorskega načrta vanj vnesti spremembe, nastale z uveljavitvijo SD OPPN, na druge plane pa izvedba SD OPPN ne bo vplivala;
- se raba tal spreminja le na majhnem delu površine in površina kmetijskih zemljišč z izvedbo SD OPPN ne bo bistveno zmanjšana;
- SD OPPN ne more pomembno vplivati na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost;
- območje SD OPPN ne sega v vodovarstvena območja;
- okolica območja SD OPPN ni gosto naseljena;

Na podlagi prejetih mnenj in ob upoštevanju značilnosti SD OPPN, njegovih vplivov ter območij, na katera bi lahko vplival, njihovega pomena in ranljivosti, je ministrstvo ocenilo, da izvedba SD OPPN ne bo imela pomembnih vplivov na okolje, zato tudi na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo tako ocenjuje, ob upoštevanju meril glede značilnosti OPPN, značilnosti vplivov OPPN in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN ter pomena in ranljivost teh območij, da izvedba OPPN verjetno ne bo imela pomembnih vplivov na okolje.

Na podlagi navedenih ugotovitev v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejme:

Mestna občina Koper po e-pošti

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Sežana
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo
- Ministrstvo za zdravje
- Nacionalni inštitut za javno zdravje