MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Župan – Sindaco

4

Številka: 122-27/2009
Datum: 6. 3. 2023

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA:	**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**
NASLOVI:	**Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek**
GRADIVO PRIPRAVIL:	**Občinska uprava Mestne občine Koper** **Urad za družbene dejavnosti**
IZDELOVALEC GRADIVA:	**Urad za družbene dejavnosti**
POROČEVALEC:	**Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti**
PRISTOJNA DELOVNA TELESA:	**Odbor za družbene dejavnosti** **Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper v predlaganem besedilu po skrajšanem postopku.

MESTNA OBČINA KOPER – COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA – ŽUPAN SINDACO

ŽUPAN
Aleš Bržan, l.r.

GRADIVO:
- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper;
- Obrazložitev Predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper.

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

Prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek

Na podlagi 42., 43. in 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 23/07, 41/07, 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/11 - ZSVarPre-A, 57/12, 39/16, 15/17 - DZ, 29/17, 52/16 - ZPPreb-1, 21/18 - ZNOrg, 54/17, 31/18 - ZOA-A, 46/19, 28/19, 189/20 - ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 17/22, 163/22 - ZDOsk-A, 18/23 - ZDU-1O, 25/23), 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10, 28/11, 104/11, 111/13, 102/15, 76/17, 54/19, 81/19, 203/21, 54/22 in 159/22), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12), Resolucije o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2022–2030 (Uradni list RS, št. 49/22) ter 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06 in 39/08) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne _____ sprejel

ODLOK
o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper

1. člen

V Odloku o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini (Uradni list RS, št. 35/09, v nadaljevanju: odlok) se besedilo 1. člena spremeni tako, da se nadomesti z naslednjim besedilom:

»S tem odlokom se urejajo način in oblike izvajanja javne službe pomoči družini na domu v delu, ki se nanaša na socialno oskrbo na domu, upravičence do socialne oskrbe na domu, obseg in vrsto storitev, določitev cene in plačila, oprostitve plačila storitve ter programe, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu«.

2. člen

Besedilo 10. člena odloka se spremeni tako, da se nadomesti z naslednjim besedilom:

»Socialna oskrba na domu obsega naslednje vrste storitev:

- pomoč pri temeljnih dnevnih opravilih, kamor sodijo naslednja opravila: pomoč pri oblačenju, slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanje in nega osebnih ortopedskih pripomočkov;
- gospodinjsko pomoč, kamor sodijo naslednja opravila: prinašanja enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora;
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov, kamor sodijo naslednja opravila: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo«.

3. člen

V 11. členu odloka se besedilo tretjega odstavka spremeni, tako da se nadomesti z naslednjim besedilom:

»Drugi del storitve pa zajema storitve, koordinacijo izvajalcev in njihovo usmerjanje, sodelovanje z upravičenci pri izvajanju dogovora in pri zapletenih življenjskih situacijah upravičencev ter neposredno izvajanje storitve na domu upravičenca po dogovorjenih vsebinah in v dogovorjenem obsegu«.

4. člen

Besedilo 14. člena odloka se spremeni tako, da se nadomesti z naslednjim besedilom:

»Upravičenci, ki niso plačilno sposobni, lahko vložijo pri pristojnem centru za socialno delo zahtevo za delno ali celotno oprostitev plačila storitve.

O delni ali celotni oprostitvi plačila storitve odloči pristojni center za socialno delo v skladu s predpisi, ki določajo merila za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev.«

5. člen

V odlok se za poglavjem »VI. OPROSTITVE PLAČILA STORITVE« in 16. členom odloka doda novo poglavje z nazivom:

»VII. PROGRAMI, POMEMBNI ZA OBČINO, KI DOPOLNJUJEJO JAVNO SLUŽBO POMOČI DRUŽINI NA DOMU«, znotraj katerega se umestita nova 17. in 18. člen, z besedilom, ki se glasi:

17. člen

»Javni socialnovarstveni programi, razvojni in dopolnilni socialnovarstveni programi, pomembni za občino, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu in prispevajo k povečanju deleža uporabnikov skupnostnih oblik socialnega varstva ter zmanjšanju deleža uporabnikov institucionalnega varstva so programi:

- varovanja starejših oseb na daljavo,
- spremljanja in družabništva ter koordinacija brezplačnih prevozov starejših,
- integrirane celostne oskrbe za starejše,
- centra dnevnih aktivnosti za starejše.

Programi iz prejšnjega odstavka prispevajo k uresničevanju ukrepov in ciljev nacionalnega programa socialnega varstva na področju skupnostnih oblik socialnega varstva starejših.

Izvajalci programov, pomembnih za občino, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu, so lahko izvajalci javnih služb, nosilci javnih pooblastil ali društva, ki delujejo v javnem interesu na področju socialnega varstva.

18. člen

Mestna občina Koper letno namenja sredstva za sofinanciranje programov iz prvega odstavka prejšnjega člena v okviru možnosti z vsakoletnim proračunom. Sofinancirajo se programi, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:

- izvajalec programa izkazuje večletne izkušnje oziroma reference na področju skupnostnih oblik socialnega varstva starejših;

- izvajalec programa ima zagotovljene kadrovske, prostorske pogoje in pogoje glede tehnične opremljenosti;
- izvajalec programa ima za izvajanje programa zagotovljene druge vire sofinanciranja programa;
- izvajalec programa spoštuje kodeks etičnih načel v socialnem varstvu;
- program se izvaja po načelih in metodah dela v socialno varstveni dejavnosti;
- program upošteva značilnosti in potrebe starejših v lokalnem okolju in vključuje uporabnike iz Mestne občine Koper;
- program prispeva k medresorskemu povezovanju vseh deležnikov v mrežo služb s področja zdravstvenega in socialnega varstva, tako da zagotavlja optimalno interdisciplinarno in medresorsko obravnavo v skladu s potrebami posameznika in skupnosti«.

Skladno z umestitvijo novega poglavja v odlok, se poglavje »VII. DOKUMENTACIJA« prešteviłči v »VIII. DOKUMENTACIJA« ter členi odloka od 17. člena dalje se smiselno preštevilčijo na številke od 19. dalje.

6. člen

Besedilo 17. člena odloka se spremeni tako, da se nadomesti z naslednjim besedilom:

»Izvajalec javne službe je dolžan voditi osnovno dokumentacijo, ki obsega evidence o osebnih podatkih upravičenca, vzpostavljene in vodene v skladu z določili zakona o socialnem varstvu, evidence dogovorov o trajanju, vrsti in načinu zagotavljanja storitve, dnevnik opravljenih storitev ter podatke o plačilih ali oprostitvah plačil za storitve.

Izvajalec javne službe s splošnim aktom določi postopek evidentiranja prispelih prošenj, način upoštevanja vrstnega reda prispelih prošenj, postopek vključitve uporabnika v izvajanje storitve ter prenehanje izvajanja storitve, pri čemer se smiselno uporabljajo določbe pravilnika, ki ureja postopke pri uveljavljanju pravice do institucionalnega varstva.

Pri zbiranju in obdelavi osebnih podatkov je izvajalec javne službe oziroma programa iz 17. člena dolžan spoštovati veljavno zakonodajo iz področja varstva osebnih podatkov.

Mestna občina Koper ima pravico vpogleda v dokumentacijo iz prvega in drugega odstavka, prav tako je izvajalec javne službe dolžan Mestni občini Koper na njeno zahtevo posredovati vse podatke, potrebne za spremljanje stanja izvajanja javne službe pomoči družini na domu in za načrtovanja njenega razvoja, pri čemer je dolžan poskrbeti za ustrezno zavarovanje osebnih podatkov.

Mestna občina Koper lahko izjemoma pridobi in obdeluje le tiste osebne podatke, ki so nujno potrebni za izvrševanje zakonitih pristojnosti, nalog ali obveznosti javnega sektorja, če se s to obdelavo ne poseže v upravičen interes posameznika, na katerega se osebni podatki nanašajo.«

7. člen

Vse ostale določbe odloka ostanejo nespremenjene.

Prehodne in končne določbe

8. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

MESTNA OBČINA KOPER
ŽUPAN
Aleš Bržan

Številka: 122-27/2009
Koper,

O b r a z l o ž i t e v

Predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper

S predlaganim Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper, Mestna občina Koper usklajuje besedilo odloka z veljavno zakonodajo ter v odloku določa javne socialnovarstvene programe, razvojne in dopolnilne socialnovarstvene programe, pomembne za občino, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu in spodbujajo aktivno in zdravo staranje, tako da omogočajo, da starejši lahko čim dlje živijo samostojno ali ob podpori skupnostnih storitev ter na ta način čim bolj odložijo odhod v institucionalne oblike varstva in pomoči.

Pravna podlaga za sprejem predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper je 42. člen Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 23/07, 41/07, 5/08, 73/08, 53/09, 56/10, 57/11, 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 40/11 - ZUPJS-A, 40/11 - ZSVarPre-A, 57/12, 39/16, 15/17 - DZ, 29/17, 52/16 - ZPPreb-1, 21/18 - ZNOrg, 54/17, 31/18 - ZOA-A, 46/19, 28/19, 189/20 - ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 17/22, 163/22 - ZDOsk-A, 18/23 - ZDU-1O, 25/23, v nadaljevanju ZSV), ki določa, da javno službo na področju socialnega varstva obsega tudi pomoč družini na domu in 43. člen ZSV, ki določa, da mrežo javne službe za pomoč družini na domu zagotavlja občina. Nadalje nudi pravno podlago za sprejem odloka 99. člen ZSV, ki določa, da se iz proračuna občine financira pomoč družini na domu, najmanj v višini 50 % subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila ter javni socialnovarstveni programi, razvojni in dopolnilni socialnovarstveni programi, pomembni za občino. Skladno z določbo 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, lahko občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Med navedenimi sodi tudi pristojnost za pospeševanje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele ter urejanje drugih lokalnih zadev javnega pomena. Prav tako je pravna podlaga za sprejem predloga odloka tudi Resolucija o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2022–2030 (Uradni list RS, št. 49/22), ki kot eno od vodil določa ohranjanje samostojnosti uporabnikov v domačem življenjskem okolju, in sicer z zagotavljanjem mrež socialne pomoči v skupnosti oziroma skupnostnih storitev.

Besedilo 2., 3., in 4. člena predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper se usklajuje z veljavno zakonodajo na področju socialnega varstva. Določba 6. člena posodablja in usklajuje obstoječi odlok z veljavno zakonodajo s področja varstva osebnih podatkov, in sicer z Zakonom o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22), ki ureja uresničevanje človekove pravice do varstva osebnih podatkov, obveznosti, načela, upravičenja, postopke in ukrepe, s katerimi se zagotavlja ustavna skladnost, zakonitost in upravičenost posegov v zasebnost, dostojanstvo, tajnost osebnih podatkov, podatkovna samoodločba oziroma druge temeljne pravice posameznika pri obdelavi osebnih podatkov ter pravila o prostem pretoku osebnih podatkov za izvajanje Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter druga vprašanja obdelave in varstva osebnih podatkov.

Novo, VII. poglavje, določa programe, pomembne za občino, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu in prispevajo k ohranjanju samostojnosti uporabnikov v domačem življenjskem okolju. Staranje prebivalstva že ima in bo v prihodnje imelo še večje posledice za področje zdravstvenega in socialnega varstva. Stiske starejše populacije se povečujejo, s čimer se posledično povečuje potreba po skupnostnih oblikah storitev, to je storitev, ki podaljšujejo bivanje v domačem okolju in preprečujejo socialno izključenost.

Program varovanja starejših oseb na daljavo in program spremljanja in družabništva omogočata starejšim ohranjanje zmožnosti samostojnega, varnega in kakovostnega življenja v domačem okolju, razbremenitev in podporo svojcem pri skrbi za starejše, razbremenitev pritiska za odhod v institucionalno varstvo, zmanjšanje osamljenosti starejših in lastno participacijo pri opravljanju temeljnih življenjskih opravil.

Program integrirane celostne oskrbe starejših od 65 let nudi osebam, ki so zaradi bolezni, starostne oslabelosti, poškodb, invalidnosti, pomanjkanja ali izgube intelektualnih sposobnosti dlje časa ali trajno odvisne od pomoči drugih oseb pri opravljanju osnovnih in podpornih dnevnih opravil v domačem okolju. Program vključuje storitve fizioterapije in zdravstvene nege starejših od 65 let v domačem okolju.

Program centra dnevnih aktivnosti za starejše občane omogoča starejšim, z organizacijo različnih aktivnosti, kot so delavnice, predavanja, izobraževanja, svetovanja, klubskih, športnih dejavnosti ter druženj ohranjanje in krepitev kakovosti njihovega vsakdanjega življenja z vidika psihofizičnega zdravja in vključenosti v skupnost.

Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper v novem poglavju določa tudi pogoje za sofinanciranje programov, pomembnih za občino, ki dopolnjujejo javno službo pomoči družini na domu, skladno s področno zakonodajo ter vodili in cilji Resolucije o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2022–2030.

Sprejetje Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper nima finančnih posledic na proračun Mestne občine Koper.

Glede na navedeno predlagamo, da Občinski svet obravnava in sprejme predlog odloka. V primeru, da v prvi obravnavi ne bo pripomb, oziroma bodo takšne, da jih je možno uskladiti in sprejeti predloženi predlog odloka takoj, predlagatelj predlaga, da Občinski svet sprejme predloženi Predlog Odloka o spremembah Odloka o organizaciji in izvajanju javne službe pomoči družini na domu v Mestni občini Koper po skrajšanem postopku.

Številka: 122-27/2009
Koper, 6. 3. 2023

Urad za družbene dejavnosti
Timotej Pirjevec
Sekretar – vodja urada

MESTNA OBČINA KOPER - OBČINSKA UPRAVA 4 - AMMINISTRAZIONE COMUNALE COMUNE CITTA' DI CAPODISTRIA